

INTERNATIONAL STUDIES in SCIENCE and ENGINEERING

Peter von Dierkes / Guido Bruch

**Management und Daseinsvorsorge am
Beispiel der Berliner
Stadtreinigungsbetriebe**

**Teil II: Geschichte der Entsorgung
und Daseinsvorsorge**

Vorlesungsbegleitbuch aus der Reihe
Entsorgungsmanagement kommunaler Betriebe



TU Clausthal

2008

Dr. Peter von Dierkes
eh. Vorstandsvorsitzender der Berliner Stadtreinigungsbetriebe (BSR), AöR
Honorarprofessor der Technischen Universität Clausthal
peter.dierkes@kaprun.at

Dr. Guido Bruch
Gasag Berliner Gaswerke AG
eh. Berliner Stadtreinigungsbetriebe (BSR), AöR
guido.bruch@gasag.de

Vorlesungsreihe über das Entsorgungsmanagement kommunaler Betriebe am
Institut für Energieverfahrenstechnik und Brennstofftechnik (IEVB) der TU Clausthal
Agricolastraße 4
38678 Clausthal-Zellerfeld
Deutschland

Dierkes, Peter von; Bruch, Guido:

Management und Daseinsvorsorge am Beispiel der Berliner Stadtreinigungs-
betriebe, Teil II: Geschichte der Entsorgung und Daseinsvorsorge
Clausthal-Zellerfeld: Papierflieger 2008
ISBN 978-3-89720-945-9

Bibliografische Information der Deutschen Bibliothek

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen
Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über
<http://dnb.ddb.de> abrufbar.

Redaktionsgruppe:

Dr. Peter von Dierkes, Dr. Guido Bruch, Dipl. Wirtschaftsjur. (FH) Julia Simon (BSR),
Dipl. Geol./ Dipl. Ing. (FH) Astrid Klose (BSR), Dipl. Math. Marc Muster (IEVB)

INTERNATIONAL STUDIES in SCIENCE and ENGINEERING

Herausgeber:

Prof. Dr.-Ing. Roman Weber, IEVB, TU Clausthal (Deutschland)

In dieser Reihe sind bereits erschienen:

1. Weber, R.: *Lecture Notes in Heat Transfer*
2. Jeschar, R.; Kostowski, E.; Alt, R.: *Wärmestrahlung in Industrieöfen*
3. Weber, R.; Alt, R.; Muster, M.: *Vorlesungen zur Wärmeübertragung, Teil I*
4. und 5. Dierkes, P.; Bruch, G.: *Abfall und Chemie, Teil I und Teil II*

Copyright © 2008 by PAPIERFLIEGER, Clausthal-Zellerfeld, Telemannstr. 1, 38678
Clausthal-Zellerfeld, Tel.: 05323/96746, <http://www.papierflieger-verlag.de>

Kein Teil dieses Buches darf ohne vorherige schriftliche Genehmigung des
Herausgebers und Autors vervielfältigt oder übertragen werden in irgendeiner Form
oder durch irgendein Medium, elektronisch oder mechanisch, einschließlich
Fotokopieren, Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

ISBN 978-3-89720-945-9

Der Umschlag dieses Buches wurde von Herrn Dipl.-Biochem. Steffen Siegmund
(BSR, Berlin) entworfen.

Inhaltsverzeichnis

Danksagung	v
Einführung.....	1
Zum ersten Kapitel (Abschnitte I.1 bis I.6).....	1
Zum zweiten Kapitel (Abschnitte II.1 bis II.11)	64
Kapitel I: Geschichtliche Entwicklung der BSR/Berlin (14. Jh. bis 2000; Zahlen u. Fakten)	76
I.1 Das 14. und 15. Jahrhundert.....	76
Die wissenschaftliche Ausrichtung i. dieser Zeit.....	76
Abfallwirtschaft und Reinigung.....	77
I.2 Das 16. Jahrhundert (1500-1600)	77
Die wissenschaftliche Ausrichtung i. dieser Zeit.....	77
Abfallwirtschaft und Reinigung.....	88
I.3 Das 17. Jahrhundert (1600-1700)	88
Die wissenschaftliche Ausrichtung i. dieser Zeit.....	88
Abfallwirtschaft / Reinigung	103
I.4 Das 18. Jahrhundert (1700-1800)	104
Die wissenschaftliche Ausrichtung i. dieser Zeit.....	104
Abfallwirtschaft / Reinigung	130
I.5 Das 19. Jahrhundert (1800-1900)	132
Die wissenschaftliche Ausrichtung i. dieser Zeit.....	132
Abfallwirtschaft / Reinigung	199
I.6 Das 20. Jahrhundert (1900-2000)	207
Die wissenschaftliche Ausrichtung i. d. Zeit	207
Abfallwirtschaft / Reinigung	342
Die Müllverbrennung (thermische Beseitigung).....	390
Kapitel II: DSV / Daseinsvorsorge	410
II.1 Recycling und Verbrennung	410
Ein Gedanke.....	410
Eine (meine) Leitthese.....	411
Unser Hausmüll als Recyclingware.....	412
Die EBS-Argumentationskette	413
II.2 Geschichte der Daseinsvorsorge (BRD) und Vergleich zum Service Public (Frankreich)	416
Einführung	416
Die DSV-Entwicklung 19./20. Jh.	416
Bedeutende Stimmen	418
Der Konflikt i. Rechtsraum	419
Service Public (Entwicklung).....	420

II.3 Der Nutzen einer öffentlichen Aufgabe.....	423
DSV (Wirtschaftlichkeit, Sozialbilanz)	423
Bedeutung und Wirkungen f. / auf ein Kommunales Unternehmen.....	425
Operationalisierung (Herstellen einer Verbindlichkeit).....	427
Nachweis der NS + SE	427
II.4 Die europäische Abfallpolitik / Abfallrecht, Grundsätzliches (Stand 2006).....	429
Allgemeines.....	429
EU-Abfallmengen (UA- Diskussion; Stand 9/06).....	429
Abfallrecht i. Europa	430
II.5 Europa und der Binnenmarkt d. Wirtschaftsreformprozess, d. WB- Kriterien, d. Altmark-Urteil / Beihilfen, KU-Entscheidungsspielräume; Stand 06	431
DSV und der EU-Binnenmarkt.....	431
EU-Haltung (Anwendungsregel)	431
BiMa (DSV- Rechtsfragen; Art. 16).....	432
DAWI (DL von <u>A</u> llgemeinem <u>W</u> irtschaftlichen <u>I</u> nteresse).....	432
Der neue Artikel 16.....	433
Wirtschaftsreformprozess i. d. EU.....	433
Wettbewerbskriterien i. d. EU	433
KU-Entscheidungsspielräume.....	434
Allgemeinwohlverpflichtungen	434
Forderungen / Konsequenzen (BiMa- Frage).....	435
II.6 Europa und das Thema Beihilfen	437
Ausgleichszahlungen (f. DSV-DL)	437
LET und LASA (KOM-V).....	437
Wirtschaftliche vs. nicht-wirtschaftl. Leistung (Abgrenzungsfragen).....	437
Das Schwellenwert-Prinzip	438
Altmark- Trans- Urteil; EuGH	440
In-House-Vergaben	441
II.7 Abgrenzungsproblematik f. die DSV; 2000 bis 2006	443
Abgrenzung AzV / AzB – Allgemeines - Rechtsfragen, EU, BRD etc.	443
Abgrenzung nach d. Schadstoffgehalt	444
Abgrenzung nach Bothe (DSV vs. KrWG, Verwertungs begriff / 10/00)	444
Abgrenzung nach Frenz (DSV vs. KrWG; i. S. der Verfügungsgewalt / 06/00)	446
Abgrenzung AzV vs. AzB; EuGH-Urteile (BRD / B; Straßburg / Luxemburg)	446
Abgrenzung über das ANFENDE d. Abfalls	454
Abgrenzung (energetische Verwertungsverfahren; 09/03 KOM)	457
HÄGA- Überlassungspflicht (Abgrenzungsfrage → war/ist hpts. Thema i. d. BRD).....	458
II.8 Liberalisierung der DSV / Abfallwirtschaft	463
Ziele/Konsequenzen einer Liberalisierung	463
Entwicklungen und Trends auf EU- Ebene	463
WB- Hindernisse f. KU.....	464
Positionen zur DSV- Liberalisierung (2003/6)	464
Wettbewerb um den und im Markt	469
Grundsätzliche DSV-Forderungen.....	470
Erste Lösungsansätze (KU / PU).....	471

II.9 KU-Privatisierung und wirtschaftliche Betätigung	472
Entwicklung kommunaler Unternehmen	472
Die öffentliche Aufgabe vs. Wettbewerb	477
Rechtliche Grundlagen wirtschaftlicher Betätigung v. KU	478
Kommunale Selbstverwaltung / KSV - Stand 2000 ff.	479
Die Rolle des öffentlich rechtlichen Entsorgungsträgers / örE.....	483
Formen eines kommunalen Unternehmens; Zusammenspiel mit PU	484
Umfeld, Aufgaben, Zielsetzungen (KU / PU).....	485
Das kommunale Unternehmen und die wirtschaftliche Betätigung.....	487
Privatisierungsauslöser.....	492
Situation / Probleme i. d. Abfallwirtschaft; KU / PU < 1998/00 ff.....	499
II.10 Direkter Vergleich von KU und PU (Pro- u. Contra- Besonderheiten).....	502
Andienungs- und Überlassungspflicht.....	502
Betätigung in gewerblichen Geschäftsfeldern	502
Chancengleichheit	503
DSV u. die Entsorgungssicherheit	503
GO und wirtschaftliche Betätigung d. Kommune.....	504
Investitionen u. Kapazitäten (MVA / Deponien).....	504
Kostendeckung u. Gewinnerzielung.....	505
Planungssicherheit und sichere Position der KU.....	505
Privatisierungseffekte	505
Quersubventionierung	506
Verwertung vor Beseitigung.....	506
Kooperationen u. Bündelung der Interessen.....	507
Zuständigkeiten u. Selbstverständnis	507
These 1: PU sind besser... als kommunale Unternehmen.....	508
These 2: ShV schlägt Citizen-Value.....	514
These 3: Private Monopole sind besser als kommunale	521
These 4: Private Entsorgungssicherheit ist besser als eine kommunale	523
These 5: KU-Forderungen sind überzogen und unhaltbar	526
II.11 Ergänzende Entwicklungen in Europa (2005/6 u. 2007; bis 10/07)	528
Abfallrahmenrichtlinie (Abf.-RRL)	528
Abfallhierarchie.....	538
Abgrenzung AzV / AzB (i. 2007)	538
Abfallpolitik i. der EU	539
Altfahrzeugrichtlinie	540
Altölrichtlinie	541
Abfallverbringungsverordnung (AbfVerbrV)	542
Abfallvermeidung und Recycling.....	549
Abfallverbrennungsrichtlinie (Abf.-VA-RL).....	551
Autarkieprinzip (Prinzip der Nähe)	553
Batterierichtlinie (Batt.-RL).....	559
Beihilferecht (Art. 86 EGV u. DAWI)	560
Binnenmarkt (BiMa).....	561
Bioabfallrichtlinie (Bio-Abf.-RL)	580
Grünbuch-, Weißbuch-Diskussion	583
Dienstleistungsrichtlinie d. EU (DL- RL).....	593
Deponierichtlinie (Dep.-RL)	596
Elektronik- Elektronikaltgeräte richtlinie (WEEE- RL).....	600
Energetische Verwertung	603
Die Europäische Union	603
Gefährliche Abfälle	605

Getrenntsammlung (Abfallart und Abfalleigenschaft)	610
Hersteller-/ Produzentenverantwortung	610
Interkommunale Zusammenarbeit (08/09-2007)	611
Industrieemissionen (IVU- RL).....	612
Klärschlammrichtlinie.....	616
Komitologieverfahren.....	617
Küchen- und Speisabfälle (Umsetzung i. d. MS).....	617
Kunststoffabfälle (VWQ i. EU steigen)	618
MVA als Verwertungsanlage.....	619
Nebenproduktabgrenzung	619
Quecksilber (Strategie).....	619
Recyclingstrategie	620
Reformvertrag, DSV und Wettbewerb (ER); 07/2007.....	625
Ressourcenschonung.....	628
Umwelthaftung.....	631
Umweltpolitik	632
Verbrennung von Abfällen und gefährlichen Abfällen (RL).....	635
Vergaberecht.....	637
Verpackungsrichtlinie.....	642
Anhänge	644
Verzeichnis der Tabellen	644
Verzeichnis der Abbildungen	646
Verzeichnis der Stichworte	647
Verzeichnis der Abkürzungen	662
Verzeichnis d. Literaturhinweise	679
Vita	684